



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Ep. 377, 3 octombrie 2025

Biroul permanent al Senatului

L. 394, 13.10.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b377/03.09.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4949/08.09.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D720/10.09.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin prezentul proiect se are în vedere menținerea scutirii de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru anumite categorii de persoane, respectiv *soții, părinți fără venituri proprii aflați în întreținerea unei persoane asigurate*,

persoanele persecutate din motive politice sau etnice, veteranii de război, invalizii și văduvele de război, eroii Revoluției din decembrie 1989, persoanele aflate în concediu pentru creșterea copiilor, beneficiarii de ajutor social și personalul monahal.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ, au fost transmise pentru avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr. XXXV/5109/15.09.2025, două propuneri legislative vizând intervenții legislative asupra aceluiași act normative, respectiv *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal precum și pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, pentru care au fost emise avizele favorabile, cu observații și propuneri, nr. 647/19.09.2025, respectiv nr. 648/19.09.2025.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ, cu atât mai mult cu cât prin proiecte diferite se intervine legislativ asupra aceluiași elemente structurale din actele normative de bază.

5. Ca observație de ordin general, potrivit uzanței normative, recomandăm redarea în ordine cronologică a actelor normative ce urmează a fi modificate și completate, astfel încât **titlul** propunerii legislative va fi reconsiderat în mod corespunzător, iar **art. I** și **II** vor fi inversate în succesiunea logică a textului.

6. Având în vedere dispozițiile normei propuse, sub aspectul datei intrării în vigoare, devin incidente prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit căruia „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

Astfel, este necesară introducerea unui nou articol, **art. III**, cuprinzând data intrării în vigoare a legii, cu luarea în considerare a dispoziției mai sus citate.

În măsura în care intenția inițiatorilor este de devansare a datei intrării în vigoare a legii, este necesară instituirea unei norme

derogatorii de la prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, cu argumentarea corespunzătoare, prin Expunerea de motive, a soluției derogatorii propuse.

7. Cu privire la soluțiile preconizate la **actualul art. I** din prezenta propunere legislativă, respectiv **abrogarea art. 153 alin. (1) lit. f⁸), art. 155 alin. (1) lit. j) - m), modificarea art. 153 alin. (1) lit. f⁴), art. 154 alin. (1) lit. f), art. 174 alin. (8) lit. a)**, precum și **completarea art. 154 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu șase noi litere, c), d), j), k), l) și o)**, care vizează stabilirea unor noi categorii de persoane care să beneficieze de asigurare, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. II pct. 14 și 19 din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, începând cu data de 1 august 2025, au fost abrogate prevederile art. 154 alin. (1) lit. c), d), j) - l) și o) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, care reglementau, într-o formulare similară, respectivele categorii de persoane exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate.

8. Referitor la soluțiile propuse la **actualul art. II** din prezenta propunere legislativă, respectiv **abrogarea art. 224 alin. (1²) – (1⁵), art. 267 alin. (2⁵), modificarea art. 224 alin. (1) lit. f), precum și completarea art. 224 alin. (1) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu șase noi litere, lit. c), d), i), k), m) și p)**, care vizează stabilirea unor noi categorii de persoane care să beneficieze de asigurare, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în condițiile art. 154 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. VIII pct. 3 din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, începând cu data de 1 august 2025, au fost abrogate prevederile art. 224 alin. (1) lit. c), d), i), k), m) și p) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementau, într-o formulare identică, respectivele categorii de persoane exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, menționăm că, prin **art. XI alin. (2)** din Legea nr. 141/2025, este prevăzut faptul că „**Pentru persoanele care, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, aveau calitatea de asigurat în condițiile art. 224 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 95/2006, republicată,**

cu modificările și completările ulterioare, **această calitate încetează la data de 1 septembrie 2025**, dacă nu obțin calitatea de asigurat în condițiile art. 224 alin. (1²) de Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare”, iar la **alin. (3)** al respectivului articol, se menționează faptul că **„Pentru persoanele care, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, aveau calitatea de asigurat în condițiile art. 224 alin. (1) lit. d), i), k), m) și p) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, această calitate încetează la data de 1 septembrie 2025, dacă nu obțin calitatea de asigurat în condițiile prevăzute de Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare”**.

9. La titlu, pentru un spor de rigoare normativă, precum și în măsura preluării propunerii formulată prin pct. 5 din prezentul aviz, acesta va fi reformulat, după cum urmează:

„LEGE

privind modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal”.

10. La actualul art. I, cu referire la modificările propuse pentru art. 153 alin. (1), având în vedere poziționarea lit. f⁴) înaintea lit. f⁸) în actul normativ de bază, se impune ca **pct. 1 și 2** să fie inversate.

La actualul **pct. 1 partea dispozitivă**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm inserarea prepoziției simple „la” în debutul textului, precum și introducerea semnului grafic „, ”, astfel: **„La articolul 153 alineatul (1), (...)”**.

Observațiile sunt valabile în mod corespunzător și pentru **părțile dispozitive ale pct. 2 - 6**.

La **pct. 3**, menționăm că în structura art. 154 alin. (1), din actul normativ de bază, există deja **lit. c), d), j) - l) și o)** ale căror dispoziții sunt abrogate, astfel încât în structura acestui alineat nu se mai pot introduce din nou aceste litere. Prin urmare, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **părții dispozitive**, astfel:

„3. La articolul 154 alineatul (1), după litera ș) se introduc șase noi litere, lit. t) - x), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele preconizate pentru aceste litere.

11. La actualul art. II pct. 1, precizăm că în structura art. 224 alin. (1) din actul normativ de bază, există deja **lit. c), d), i), k), m) și p)**

ale căror dispoziții sunt abrogate, astfel încât în structura acestui alineat nu se mai pot introduce din nou aceste litere. Astfel, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **părții dispozitive**, astfel:

„1. La articolul 224 alineatul (1), după litera s) se introduc șase noi litere, lit. ș) - w), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele preconizate pentru aceste litere.

12. La părțile dispozitive ale pct. 2 - 4, pentru corectitudinea redactării, sugerăm inserarea prepoziției simple „la” în debutul textelor, precum și introducerea semnului grafic „, ,”, astfel:

„2. La articolul 224 alineatul (1), (...).

3. La articolul 224, (...).

4. La articolul 267, (...).”.

13. În raport de natura legii, astfel cum este menționat la pct. 3 din prezentul aviz, este necesară modificarea formulei de atestare a legalității adoptării legii, prin invocarea, pe lângă art. 75, doar a art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată, nu și a art. 76 alin. (1) din Legea fundamentală.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 720/02.10.2025